Приложение 8 к приказу

председателя Контрольно-счётной палаты района

от 19.06.2020 № 7

**Стандарт**

**«Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов»**

#### г. Нижневартовск

#### 2020 год

#### Содержание

1. Общие положения………………………………………………………….….. 3
2. Общая характеристика экспертно-аналитического мероприятия…..……... 3

# Требования к проведению экспертизы и оформлению результатов экспертизы проекта муниципального правового акта………………………….…...……….. 4

# 

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате района.

1.2. Настоящий Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), является внутренним документом Контрольно-счетной палаты и предназначен для использования в практической работе.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой района финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Нижневартовского района, городских и сельских поселений Нижневартовского района (далее – экспертиза проектов муниципальных правовых актов) в пределах полномочий Контрольно-счетной палаты.

1.4. Задачами стандарта являются:

определение содержания, принципов и процедур проведения экспертно-аналитического мероприятия;

установление общих требований к организации, подготовке, проведению и оформлению результатов экспертно-аналитического мероприятия.

* 1. Контрольно-счетной палатой осуществляется экспертиза проектов:

муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования;

решений Думы, решений Советов депутатов, регулирующих правоотношения, указанные в пункте 1 статьи 1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

1.6. Положения Стандарта не распространяются на подготовку заключений Контрольно-счетной палаты в рамках предварительного и последующего контроля, осуществление которого регулируется соответствующими стандартами.

**2. Общая характеристика экспертно-аналитического мероприятия**

2.1. Финансово-экономическая экспертиза представляет собой форму экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты, осуществляемой путем проведения анализа, мониторинга, оценки.

2.2. Предметом экспертно-аналитического мероприятияявляется организация бюджетного процесса в муниципальном образовании, формирование и использование средств бюджета муниципального образования, муниципального имущества.

2.3. Объектами экспертно-аналитического мероприятияявляются органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения и унитарные предприятия муниципального образования, а также иные организации,на которые в рамках предмета экспертно-аналитического мероприятия распространяются контрольные полномочия Контрольно-счетной палаты, установленные Законом № 6-ФЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Ханты – Мансийского автономного округа – Югры, муниципальными правовыми актами муниципального образования.

2.4. По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия составляется заключение Контрольно-счетной палаты на проект муниципального правового акта (далее – заключение).

2.5. Сроки подготовки заключений на проекты муниципальных правовых актов и проекты изменений в эти муниципальные правовые акты не могут составлять более пяти рабочих дней с момента внесения проектов и документов к ним на бумажном носителе.

# Требования к проведению экспертизы и оформлению результатов экспертизы проекта муниципального правового акта

* 1. Целью экспертизы проекта муниципального правового акта является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта муниципального правового акта (рисков принятия решений по формированию и использованию средств муниципального образования, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств муниципального образования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций муниципального образования).
  2. Экспертиза проекта муниципального правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципального правового акта. В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.
  3. Экспертиза проекта муниципального правового акта включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, и муниципальными правовыми актами муниципального образования в соответствующей сфере деятельности.
  4. Основной задачей экспертизы проекта муниципального правового акта является оценка положений проекта на предмет:

соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, законодательства Ханты – Мансийского автономного округа - Югры и муниципальных правовых актов муниципального образования;

отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств муниципального образования, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств муниципального образования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления муниципального образования;

обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта муниципального правового акта;

непротиворечивости, полноты и безызбыточности нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

3.5. Объем экспертизы проекта муниципального правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется работником Контрольно-счетной палаты, ответственным за ее проведение, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3.6. При проведении экспертизы проектов муниципальных правовых актов проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

3.7. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Ханты – Мансийского автономного округа - Югры, муниципальные правовые акты муниципального образования, а также решения Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.

3.8. При анализе конкретных норм проекта муниципального правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения.

3.9. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта муниципального правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.

3.10. Заключение по результатам проведения экспертизы состоит из вводной и содержательной частей.

3.11. Во вводной части заключения указываются ссылки на положения законодательства, устанавливающие полномочия Контрольно-счетной палаты на проведение экспертизы соответствующего проекта муниципального правового акта, а также предмет регулирования проекта муниципального правового акта (при необходимости).

3.12. Примерная схема изложения оценок по результатам экспертизы в содержательной части заключения:

соответствие проекта муниципального правового акта Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Ханты – Мансийского автономного округа и муниципальным правовым актам муниципального образования;

соответствия принятия проекта муниципального правового акта полномочиям соответствующего органа местного самоуправления, а также вопросам местного значения;

обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта;

обоснованность заявленных финансовых затрат, требуемых для реализации расходных обязательств, возникающих при утверждении проекта нормативного правового акта;

отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;

прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

3.13. Суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта муниципального правового акта.

3.14. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта муниципального правового акта коррупциогенных факторов Контрольно-счетной палата информирует об этом органы прокуратуры.

3.15. В заключении Контрольно-счетной палаты на проект муниципального правового акта не даются рекомендации по принятию (утверждению) или отклонению соответствующим органом местного самоуправления представленного проекта муниципального правового акта.

3.16. Заключение Контрольно-счетной палаты по итогам экспертизы проекта муниципального правового акта (проекта изменений в муниципальный правовой акт) подписывается председателем Контрольно-счетной палаты или его заместителем. Заключение прикладывается к пакету документов к проекту муниципального правового акта, направленного для проведения экспертизы, в листе согласования к проекту нормативного правового акта делается соответствующая отметка.